

UCHWAŁA Nr 3 / 69 / 18
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO
w RZESZOWIE
z dnia 27 listopada 2018 r.

**w sprawie wydłużenia terminu zakończenia realizacji projektu
nr RPPK.05.05.00-18-0001/17 pn. „Rozwój gospodarki niskoemisyjnej oraz
poprawa mobilności mieszkańców poprzez usprawnienie zrównoważonego
transportu publicznego na terenie ROF”, realizowanego przez Związek Gmin
„Podkarpacka Komunikacja Samochodowa” w ramach RPO WP
na lata 2014-2020.**

Działając na podstawie art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4) i art. 45 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998r. o samorządzie województwa (tekst jedn. Dz.U z 2018 poz. 913 z późn. zm.), art. 9 ust. 1 pkt 2) i ust. 2 pkt 3) i art. 52 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (Dz. U. z 2018 r., poz. 1431), uchwały nr 279/5546/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 28 lutego 2017 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu naboru i oceny wniosku o dofinansowanie projektu ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w trybie pozakonkursowym w ramach osi priorytetowej V Infrastruktura komunikacyjna działania 5.5 Niskoemisyjny transport miejski – Zintegrowane Inwestycje Terytorialne Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014 – 2020 oraz w związku z uchwałą nr 340/7328/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 19 września 2017 r. w sprawie zatwierdzenia Listy ocenionych projektów oraz wyboru projektu do dofinansowania w trybie pozakonkursowym z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej V Infrastruktura komunikacyjna działanie 5.5 Niskoemisyjny transport miejski – Zintegrowane Inwestycje Terytorialne, Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020,

**Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie – Instytucja Zarządzająca
Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Podkarpackiego
na lata 2014 – 2020 uchwala, co następuje:**

§ 1

Wyraża się zgodę na wydłużenie do dnia 30 listopada 2019 r. terminu zakończenia realizacji projektu nr RPPK.05.05.00-18-0001/17, pn. „Rozwój gospodarki niskoemisyjnej oraz poprawa mobilności mieszkańców poprzez usprawnienie zrównoważonego transportu publicznego na terenie ROF” wybranego do dofinansowania w ramach osi V Infrastruktura komunikacyjna, działania 5.5 Niskoemisyjny transport miejski – Zintegrowane Inwestycje Terytorialne Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020.

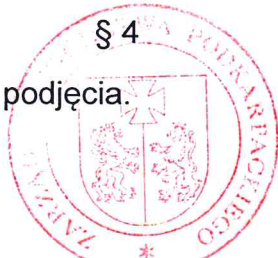
§ 2

Uzasadnienie do niniejszej uchwały stanowi załącznik nr 1.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Marszałkowi Województwa Podkarpackiego.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Ewa Draus

UZASADNIENIE

Zarząd Województwa Podkarpackiego uchwałą z dnia 19 września 2017 r. zatwierdził listę ocenionych projektów oraz wybrał do dofinansowania projekt pn. „Rozwój gospodarki niskoemisyjnej oraz poprawa mobilności mieszkańców poprzez usprawnienie zrównoważonego transportu publicznego na terenie ROF” nr RPPK.05.05.00-18-0001/17 w ramach osi priorytetowej V Infrastruktura komunikacyjna, działania 5.5 Niskoemisyjny transport miejski – Zintegrowane Inwestycje Terytorialne Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020.

Zgodnie z podpisanym w dniu 24 października 2018 r. aneksem nr RPPK.05.05.00-18-0001/17-02 do umowy o dofinansowanie, budżet projektu przedstawia się następująco:

- całkowita wartość projektu wynosi 129 910 423,67 zł,
- wydatki kwalifikowane wynoszą 103 382 077,15 zł,
- dofinansowanie z EFRR wynosi 87 874 765,21 zł,
- wkład własny (obejmujący koszty kwalifikowane i niekwalifikowane) wynosi 42 035 658,46 zł.

Dotychczas zatwierdzono we wnioskach o płatność dofinansowanie na kwotę 7 406 033,88 zł EFRR.

Projekt miał być realizowany w okresie od 13 kwietnia 2017 r. do 31 marca 2019 r. Przyjęty pierwotnie przez Beneficjenta termin realizacji projektu był zgodny z zapisami *Regulaminu naboru i oceny wniosku o dofinansowanie projektu ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w trybie pozakonkursowym w ramach osi priorytetowej V Infrastruktura komunikacyjna działania 5.5 Niskoemisyjny transport miejski – Zintegrowane Inwestycje Terytorialne Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014 – 2020*. Zgodnie z tym dokumentem realizacja zgłoszonego do naboru projektu powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie do końca marca 2019 r.

W dniu 16 lutego 2018 r. uchwałą nr 398/8382/18 Zarząd Województwa Podkarpackiego wyraził zgodę na wydłużenie terminu realizacji ww. projektu do dnia 30 kwietnia 2019 r.

Pismem z dnia 12 września 2018 r., Beneficjent zwrócił się z prośbą o wydłużenie terminu zakończenia realizacji ww. projektu do 30 listopada 2019 r. Beneficjent w przytoczonym piśmie poinformował, że postępowanie przetargowe na realizację zadania budowa zaplecza technicznego do obsługi taboru w zajezdni autobusowej – hali napraw i diagnostyki z zapleczem magazynowo-socjalnym, budynku automatycznej myjni, elementów komunikacji wewnętrznej, infrastruktury technicznej (zad. nr 4 w ramach projektu) było już dwukrotnie ogłoszone w dniach 23.11.2017 r. i 29.12.2017 r. Ogłoszone przetargi były unieważnione w dniach 18.12.2017 r. oraz 16.04.2018 r. Beneficjent wyjaśnił, że powodem unieważnienia była

sytuacja, iż najkorzystniejsza cenowo oferta przewyższała kwotę jaką Zamawiający zamierzał przeznaczyć na sfinansowanie zamówienia, tj. 5 338 481,60 zł. Zamawiający nie miał możliwości zwiększenia tej kwoty do ceny najkorzystniejszej oferty, tj. 6 457 500,00 zł, dlatego przeprowadził analizę zmiany zakresu rzeczowego, tak aby realizując to zadanie zbliżyć się do zaplanowanej pierwotnie kwoty. W związku z powyższym Beneficjent wraz z ww. pismem złożył wniosek o zgodę na zmianę zakresu rzeczowego polegającą na:

1. zmniejszeniu powierzchni hali zaplecza technicznego o 489,72 m² poprzez wyłączenie 3 stanowisk i zmniejszenie powierzchni użytkowej części zaplecza magazynowo-socjalno-biurowego,
2. stosownym zmniejszeniu zakresu wyposażenia dostosowanego do liczby stanowisk,
3. zwiększeniu placu manewrowego i nawierzchni utwardzonych o 280 m².

Ponadto ze względu na konieczność opracowania nowej dokumentacji projektowej dla wskazanego zakresu, Beneficjent zmienił tryb realizacji na „zaprojektuj i wybuduj”.

Pismem z dnia 9 listopada 2018 r. Departament Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, zwrócił się do Beneficjenta z prośbą o ponowne przeanalizowanie terminu zakończenia realizacji projektu pod kątem jego maksymalnego skrócenia. Ponadto poinformował Beneficjenta, że zgodnie z art.52a ustawy o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014 -2020 umowa o dofinansowanie może zostać zmieniona, w przypadku gdy zmiany nie wpływają na spełnianie kryteriów wyboru w sposób, który skutkowałby negatywną oceną tego projektu. Ponieważ termin zakończenia projektu był przedmiotem oceny w ramach kryterium dopuszczającego, wydłużenie może mieć miejsce jedynie w wyjątkowych i uzasadnionych przypadkach. Jednocześnie poinformowano m.in., że Ministerstwo Rozwoju stale monitoruje poziom kontraktacji oraz certyfikacji środków w ramach obecnej perspektywy finansowej. Otrzymana dotychczas korespondencja z Ministerstwa kładzie duży nacisk na przyspieszenie kontraktacji, płatności i certyfikacji w programach operacyjnych. Ponadto, poproszono o dodatkowe wyjaśnienia w zakresie numeru działki, na której planowana jest inwestycja i złożenia poprawionego oświadczenia o prawie do dysponowania nieruchomością oraz wyjaśnienia w zakresie likwidacji basenu ppoż. Dodatkowo zobowiązano Beneficjenta do przedłożenia, po uzyskaniu, ostatecznego pozwolenia na budowę.

W odpowiedzi, pismem z dnia 14 listopada 2018 r. Beneficjent wyjaśnił wątpliwości powstałe na etapie analizy wniosku o zgodę na zmianę zakresu rzeczowego, przedłożył niezbędne dokumenty oraz podtrzymał wnioskowany termin zakończenia realizacji projektu, tj. 30 listopada 2019 r., informując dodatkowo, iż w dniu 7 listopada br. zostało również unieważnione postępowanie na dostawę 15 szt. autobusów, ze względu na nie przystąpienie przez Firmę Autosan Sp. z o.o. do podpisania umowy, mimo dwukrotnego zaproszenia, co skutkuje koniecznością powtórzenia po raz trzeci postępowania na dostawę tych autobusów.

W kwestii wydłużenia terminu realizacji projektu poza termin określony w Regulaminie naboru stanowisko zajął również Departament Zarządzania RPO, który pismem z dnia 27 października 2017 r. wskazał m. in.: „*Należy przy tym przytoczyć zapisy § 19 ust. 1 wzoru umowy o dofinansowanie projektu (...), zgodnie z którym umowa może zostać zmieniona na podstawie zgodnego oświadczenia stron umowy*

w wyniku wystąpienia okoliczności, które wymagają zmian w treści umowy, niezbędnych dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Ponadto, na podstawie ust. 1 przywołanego przepisu, zmiany terminu realizacji projektu beneficjent zgłasza każdorazowo przed upływem terminu podlegającego zmianie.

Tym samym w szczególnie uzasadnionych przypadkach Instytucja Zarządzająca może zaakceptować uchybienie terminów.

Jednocześnie, zgodnie z § 19 ust. 17 ww. wzoru umowy, w razie wystąpienia niezależnych od beneficjenta okoliczności lub działania siły wyższej powodujących konieczność wprowadzenia zmian do projektu, strony umowy uzgadniają zakres zmian w umowie, które są niezbędne dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu.

Właściwym wydaje się zatem, aby w tej sytuacji dokonać zmian zapisów w umowach o dofinansowanie poprzez ich aneksowanie.

Jednocześnie, w opinii Departamentu Zarządzania RPO, zmiany zapisów w umowach o dofinansowanie wymagają każdorazowo indywidulanej oceny uwzględniającej zakres zmian danego projektu, również w kontekście prawidłowości zastosowania procedur dotyczących udzielania zamówień publicznych (np. w zakresie warunków udziału w postępowaniu).

Ponadto Departament Zarządzania RPO, w odpowiedzi na wątpliwości Departamentu Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, pismem z dnia 6 marca 2018 r. wskazał również m. in.: „Zgodnie z zapisami Regulaminów konkursów o dofinansowanie projektów ze środków RPO WP 2014-2020 realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie np. do końca października 2018 r.

Jednocześnie należy podkreślić, że w ramach kryterium pn. „Okres realizacji projektu” weryfikacji podlega, czy planowany okres realizacji projektu (termin rozpoczęcia i zakończenia) jest zgodny z wymogami określonymi w regulaminie konkursu. Jak więc wynika z powyższego, zarówno definicja kryterium, jak też zapis regulaminu miały za zadanie nakłonić beneficjentów do takiego zaplanowania harmonogramów realizacji inwestycji, które docelowo powinno umożliwić zakończenie realizacji projektów przed określonym terminem.

Za prawidłowością przedstawionej interpretacji przedmiotowego kryterium przemawia dodatkowy fakt, że w załączniku 3a do Szczegółowego Opisu Osi Priorytetowych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, przyjętego przez Zarząd Województwa Podkarpackiego w dniu 17 października 2017 r., celem uniknięcia wątpliwości interpretacyjnej, w definicji kryterium doprecyzowano, że „w uzasadnionych przypadkach IZ może wyrazić zgodę na zmianę okresu realizacji projektu (po wyborze do dofinansowania)”.

W konsekwencji, w opinii tut. Departamentu, uwzględniając opisany wyżej charakter kryterium, odnoszący się do planów beneficjenta, może być ono badane wyłącznie na etapie wyboru projektów do dofinansowania.

W związku z tym, w ocenie tut. Departamentu, gdy na etapie realizacji projektu okazuje się, że beneficjent nie jest w stanie dochować terminu jego zakończenia (np. z uwagi na to, że został wybrany do dofinansowania znacznie później ze względu na pojawienie się nowych środków w limicie lub w przypadku problemów z wyborem wykonawców zamówień udzielanych w związku z realizacją projektów) Instytucja Zarządzająca może wyrazić zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji

projekt (poprzez aneks do umowy), jednak jest to uzależnione od indywidualnej oceny konkretnej sytuacji.”

Zarząd Województwa Podkarpackiego uwzględniając argumenty przedstawione przez Związek Gmin „Podkarpacka Komunikacja Samochodowa” wyraził zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu nr RPPK.05.05.00-18-0001/17 do dnia 30 listopada 2019 r.

WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA



Ewa Draus